

深入学习贯彻党的十八大精神 奋力创造“三个率先”新业绩

——在中国共产党台州市路桥区第五届代表大会第二次会议上的报告

郑 敏 强
(2013年1月17日)



同志们：

现在，我代表中共台州市路桥区第五届委员会向大会作报告。

这次大会的主题是：**深入学习贯彻党的十八大精神，以科学发展观为指导，全面落实中央和省、市委一系列战略部署，振奋精神，凝心聚力，克难攻坚，狠抓落实，奋力创造“三个率先”新业绩。**

过去一年是本届区委任期的第一年，我们面对异常复杂严峻的经济形势，在省委市委坚强领导下，深入贯彻落实科学发展观，确立并实施“三个率先”战略部署，坚定信心，共克时艰，扎实开局，经济社会保持平稳健康发展，预计实现地区生产总值383亿元，增长8%；财政总收入55.93亿元，其中地方财政收入30.89亿元，分别增长4.55%和7.23%；预计城镇居民人均可支配收入40772元，农村居民人均纯收入17829元，分别增长10.2%和10.7%。

加快转型升级，产业素质得到提高。开展大干二季度、突破三季度、决战四季度活动，打好四大百日攻坚战，全力拔钉破难，一批久拖未决的历史遗留问题得到有效破解，一批事关全局的重大项目取得突破性进展，有效投资大幅提升。加快工业东移集聚，电机产业基地成为第二批省级产业示范基地，金属资源再生产业基地通过省圈区管理预验收，吉利V汽车项目启动建设。着力提升企业素质，新增一批国家和省、市级科技项目、高新技术研发中心和驰名商标，“欧路莎”被行政认定为中国驰名商标，亿利达风机成功上市。大力推进现代服务业发展，加快专业市场整合搬迁，中国日用品商城迁建工程奠基，机电五金城东扩工程建成开业，我区入选省十大市场强县，台州世贸中心列入省现代服务业集聚示范区，飞龙湖生态区列入省重点旅游建设项目。专题召开区委全会，研究部署小微金融创新发展，成功举办海峡两岸小微金融发展研讨会，成为全省小额贷款保证保险试点区。积极发展都市型现代农业，农业“两区”、农业特色示范工程扎实推进，被评为全国平安农机示范区。

推动融合发展，城乡面貌持续改观。新城、环飞龙湖、西市场园区等区块城市规划设计不断深化，东部四镇城镇总体规划完成编制，新型城市化格局初步形成。扎实推进基础设施建设，104国道西改线基本建成，75省道南延、台州大道、文化路西延等工程进展顺利，滨海污水处理、生活垃圾焚烧发电工程建成投用，农村供水管网改造基本完成，液化天然气接收站开工建设，栅岭汪排涝调蓄工程

湖区开挖。大力开展拆违控违、市容市貌、交通秩序等专项整治，推进旧城、城中村、街景立面改造，不断深化“多城同创”，通过省卫生城市、省文明城市复评。巩固清洁家园成效，推进美丽乡村建设，打造田园式生态公园，农村面貌进一步改善。大力推进平原绿化，峰江万亩花卉苗木基地建设取得新进展，平原林木覆盖率进一步提高，被授予浙江省森林城市称号。始终保持环境整治高压态势，狠抓铁腕治水大会战，开展土壤污染修复，生态环境有了新的改善。

着力改善民生，社会事业稳步发展。坚持实施惠民行动，就业、社保、助残、扶贫帮困、保障房建设等十七项为民办实事项目顺利完成。切实加强文化、教育、卫生、体育、计生、慈善、老龄等社会事业建设，基本公共服务均等化水平不断提升，成功举办第四届商都文化艺术节，村级文化基础设施建设三年行动顺利推进，阳光招生政策全面推行，新桥中学西扩等工程完工，区第二人民医院新院投入使用。开通运行96345政府公共服务平台，拓展基层便民服务中心功能，进一步方便群众办事。深化平安路桥建设，十三项社会管理创新重点工作全面推进，一批信访积案、矛盾隐患得到有效处置，社会大调解、大巡防机制进一步完善，“打霸拔钉、清障护航”、治安乱点常态整治等行动取得实效，十八大安保工作圆满完成，社会大局保持和谐稳定。狠抓安全生产责任制落实，健全安全生产诚信机制，我区被评为省食品药品安全示范区。

创新党建工作，执政能力不断提升。广泛开展“我们的价值观”大讨论、百姓故事大家讲等活动，推动群众践行社会主义核心价值观。认真组织十八大精神学习宣传活动，以十八大精神武装全区党员干部头脑。积极选派年轻后备干部到重点工程一线锻炼，规范干部推荐提名、选拔任用、考核测评程序，进一步形成重基层、重实干、重业绩的选人用人导向。全面落实基层党组织建设年活动，深化干部培训、驻村百晓、两新党组织梯队式管理，完成后进村转化任务，基层组织创造力、凝聚力和战斗力得到加强。统一战线不断发展壮大，基层知联会在全省率先实现全覆盖。落实党风廉政建设责任制，扎实开展公职民评、纠风治乱，深化廉政风险干预、廉洁村创建工作，推动权力规范公开运行，严肃查办一批违纪违法案件，营造了风清气正的政治环境。支持人大、政府、政协认真履行职责，拓宽各民主党派、工商联和无党派人士参政议政渠道，发挥年青妇等群团组织

独特作用，形成了团结和谐的政治局面。双拥、武装、民族、宗教、侨务、对台、人才、老干部和关心下一代等工作取得新进展。

在这里，我代表区委，向全区各级党组织、广大党员干部群众、驻路部队和武警官兵、离退休干部，向各民主党派、各人民团体和社会各界人士，向所有关心、支持和参与路桥建设的各位朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，必须清醒看到，我们工作中还存在不少不足：产业集聚度不高，转型升级压力大，发展后劲不足；城市基础较为薄弱，城市功能设施不够完善；部分区域和部分行业环境污染依然比较严重；民生事业建设和社会管理创新有待进一步加强；一些基层党组织战斗力不强，部分干部工作漂浮、精神不振；各类不正之风和消极腐败现象时有发生，反腐倡廉任重道远。对这些问题，我们必须高度重视，切实加以解决。

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，是按照省委市委要求抓好“三五”分步走、实现“四个翻番”的起步之年，也是为实现“三个率先”奠定坚实基础的重要一年。当前，我区面临市场需求低迷、经济增长低速的外部环境，财政资金紧张、土地资源紧缺的要素瓶颈，以及由此产生的企业运行困难、项目推进艰难的现实问题，对加快发展、率先发展构成巨大压力。但是，我们要更加敏锐地从变化的形势中捕捉和把握发展机遇，在恶劣的环境中发现和培育积极因素，尤其是进一步释放新型城市化和新型工业化互动发展的潜力和能量，化危为机，形成突破，努力实现增长平稳、质量向好、转型提速、民生改善，牢牢把握发展的主动权。根据这一要求，今年全区经济社会发展主要指标建议为：地区生产总值增长8.5%，财政总收入和地方财政收入均增长8%，限额以上固定资产投资和工业性投资均增长15%以上，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长10%和10.5%。完成上述目标，**必须坚持稳中求进、转中求好。**把全面贯彻落实十八大精神与实施“十二五”规划、实现“四个翻番”目标、推进“三个率先”战略部署结合起来，灵活应对宏观形势变化带来的各种困难挑战，稳固经济增长、稳定社会大局、稳步改善民生，确保继续走在前列，同时利用困难挑战形成的倒逼机制，加快推进转型升级，着力提高发展的质量和效益。**必须坚持解放思想、改革创新。**要在转型发展中不落伍、在区域竞争中不掉队，务必以更大的力度解放思想，不断拓宽视野、更新理念、深化改革，摒弃妨碍发展的陈旧观念，突破制约发展的固有模式，摆脱束缚发展的习惯做法，加快推进“三个率先”战略部署，创造无愧于时代和人民的新业绩。**必须坚持真抓实干、克难奋进。**牢固树立“实干兴区”的理念，以锲而不舍的精神、雷厉风行的作风、动真碰硬的魄力，抓紧每一天，不松每一刻，锁定目标、攻坚克难，把各项决策部署不折不扣落到实处，以实干破解难题，以实干开创局面。**必须坚持依靠群众、共建共享。**把“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”作为我们共同的价值追求，更加突出人民群众主体地位，充分发挥人民群众主人翁精神，最广泛地调动和激发全社会

的创业创新活力，更好保障人民权益，更好改善民生福祉。在具体工作中，争取实现“七个新突破”：

更加注重融合发展，要在加强城乡建设上取得新突破。加快提升城乡建设水平，是路桥当前和今后一个时期紧迫而至至关重要的任务。今年要重点突出产城融合、市区融合、城乡融合，做好谋、建、改、管四篇文章。谋，就要做深规划。既要加强城市格局、城市产业、城市功能等宏观研究，又要加强对道路形态、建筑风格、城市色彩等细节研究，提升城市规划水平；既要满足生产生活生态各方面现实需求出发，做好近期规划设计，又要从长远考虑路桥城市发展的可能和功能建设的需要，留足发展空间，合理安排开发时序；既要做到规划从严审批，又要注重规划建后监管，确保规划实施不走样。建，就要彰显品位。根据市委“三区相向发展”要求，加强重点区块开发。飞龙湖生态区是我区城市建设重中之重，也是重要的经济新增增长点，今年要力争完成挖湖任务，贯通白石关隧道，加快横山隧道、安置小区建设，兴建环湖东路等工程，谋划好湖区周边项目安排，引进一批高端商务、酒店等项目，积极打造城市景观大看台、现代服务业战略新高地。新城区块是我区完善城市功能、展示现代都市形象的重要平台，要加快建筑装饰城二期、世贸中心二期、商会大厦等项目建设，争取金融集聚区、欧雅生活广场等项目开工建设，启动新行政中心筹建、会展东路商业综合体前期工作，打造功能齐全、高端服务业集聚的现代商圈。西市场园区是主城区的副中心，要加快台州市物流园区、生活资料市场园区建设，加速形成市场群，打造以现代流通产业为主的综合配套区。环中央山区块是主城区的重要节点，要加快推进天和壹号、刚泰一品等小区建设，抓紧中央山公园二期工程开工，开展吉利退二进三区块前期工作，打造设施完善的高档社区和环境优美的开放空间。旧城区块要加快城市有机更新，启动南官新天地一期工程，加快邮电路安置小区建设，使经济业态、空间形态得到双提升。顺应城乡一体化深入发展趋势，提高统筹发展水平。路南要以方林汽车产业服务集聚区建设为龙头、峰江要以拆解业搬迁后再开发为重心，进一步丰富城市建设内涵、优化城市发展框架。新桥、横街要加强功能配置、产业布局、形态建设等方面的协调，加速推进相向发展。金清、蓬街两大中心镇要以沿海产业大开发为契机，拓展发展空间，完善开发功能，提升配套服务，加快小城市培育，争取金清镇列入省小城市培育试点。改，就要提升质态。按照省市统一部署，实施“三改一拆”三年行动计划，依法推进旧住宅、旧厂房和城中村改造，坚决拆除违章建筑，做到党员干部违章先拆、沿路沿河违章先拆、妨碍建设违章先拆、安全隐患违章先拆、顶风突击违章先拆、大型典型违章先拆。继续实施街景立面改造，完成东、西入城口改造任务，改善城市面貌。管，就要优化治理。把治堵作为加强城市管理工作的重点内容，制定方案、扎实推进，通过五年努力，务必使拥堵问题得到较大改善。依托数字城管系统，全面推行网格化、标准化管理，进一步完善城市管理体制和运行机制。注重城市管理重心下移、服务向社区延伸，形成区、街道、社区三级联动机制。

更加注重生态文明，要在提升环境质量上取得新突破。坚持生态优先、环境优先是现代化的一个重要标志。必须把生态作为最大的民生、最大的发展资源，倾力打造宜业乐居的环境。实施金属资源再生产业整合提升工程。加快滨海新基地环保设施建设，尽早启动峰江老园区整体搬迁，通过批文调节、装备补贴等政策杠杆，推进新基地形成清洁化生产、循环化运营、圈区化管理，决不让产业东迁变成污染东移。铁腕推进水环境整治。抓好截污大会战，加快滨海污水处理工程二期、城区中水回用工程前期工作，扎实推进新桥镇全流域河道整治试点工作，确保完成辽洋泾、管庄泾等河道综合整治任务。继续深化环境污染专项整治。把监管视点聚焦在重金属污染、小冶炼、小电镀、场外拆解、露天焚烧、废塑料分拣等领域，一经发现，坚决取缔。切实加强美丽路桥建设。建立城市公共文明指数自测制度，完善机关联系街区共建文明机制，重点解决一批市容市貌、服务软环境、公共安全秩序等方面的热点难点问题，大力推进“多城同创”。深化清洁家园门前清行动，完善农村环卫长效保洁机制，推进连片连线、整村整块整治，优化美化村庄人居环境，着力打造一批“四美三宜”的美丽乡村。实施平原绿化三年行动计划，推进“四边三化”工程，继续抓好峰江万亩花卉苗木基地建设，加快城市园林绿化步伐，努力构建以城市绿地、平原绿带、沿线绿廊、村庄绿块为主体的城乡绿化格局，积极创建森林路桥。坚决打好节能减排攻坚战。实行结构调整、技术进步、管理创新三管齐下，大力发展循环经济、低碳经济，坚决淘汰落后产能，严格落实节能减排目标责任制，确保完成目标任务。加强生态文明宣传教育，倡导绿色健康的生活方式，形成尊重自然、善待环境的社会风尚。建成公共自行车系统一期，积极倡导绿色出行。

更加注重项目建设，要在扩大有效投资上取得新突破。抓项目就是抓投资，就是抓发展后劲。经济越困难，越要抓好项目投资。今年要以项目建设加速年活动为总抓手，重点在有效、高效、实效上下功夫。有效，就是要致力于优化项目投资结构。高度重视招商选资工作，实行产业链招商、专业化招商和精准化招商，继续抓好浙商回归工程，着力引大、聚强、选优。进一步完善项目引进相关政策措施，健全项目协调推进机制，使大项目好项目引得进、落得下、留得住。高效，就是要致力于加快项目建设进度，提高资源利用效率。锁定“竣工一批”目标，对75省道南延、76省道复线北延、台州大道路桥段、椒江至机场公路改建、白沙码头、金清老港通航排水闸等项目，实行逐项跟踪，加强序时进度督查，确保今年完工。围绕“续建一批”要求，集中力量，加快节奏，强势推进吉利V汽车、文化路西延、110KV黄琅变等项目建设。狠抓“开工一批”，强化南山街大型超市、齐合天地铜铝纵向往一体化、沿海高速、机场至新河公路改建、院路一级公路拓宽、台州内环线、台州客运南站迁建等工程要素保障，逐一落实开工条件，尽快动工建设。立足“做好一批项目前期工作”，深入谋划南山至洋屿高架、路泽太高架等工程建设。加大项目用地精细化管理力度，坚决清理处置闲置用地，提高节约集约用地水平，确保有限的土地指标用于急需建设的重大项目。（下转2版）